**ПРОЕКТ**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ОЛЬХОВО-РОГСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

### АДМИНИСТРАЦИЯ

**ОЛЬХОВО-РОГСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_\_ 2014 г. № \_\_\_

с. Ольховый Рог

**Об утверждении Программы повышения**

**эффективности управления муниципальными финансами**

**на период до 2018 года в Ольхово-Рогском сельском поселении**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от  30.12.2013 № 2593-р Администрация Ольхово-Рогского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения руководствоваться положениями Программы, указанной в пункте 1 настоящего постановления, при реализации муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения, а также при подготовке проектов решений Собрания депутатов Ольхово-Рогского сельского поселения и иных правовых актов.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

## Глава Ольхово-Рогского

## сельского поселения В.А. Болдырев

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Администрации Ольхово-Рогского

сельского поселения

Приложение

к постановлению

Администрации

Ольхово-Рогского сельского поселения

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

ПРОГРАММА

повышения эффективности управления муниципальными

финансами на период до 2018 года в Ольхово-Рогском сельском поселении

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Ольхово-Рогском сельском поселении (далее – Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 – 2015 годах и Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ольхово-Рогского сельского поселения на 2014 – 2016 годы, утвержденными постановлением Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения от 26.09.2013 № 81, и определяет основные направления действий Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения.

# I. Итоги реализации Программы

# по повышению эффективности бюджетных расходов

# в Ольхово-Рогском сельском поселении на период до 2012 года

Основными результатами реализации в Ольхово-Рогском сельском поселении с 2000 года среднесрочных бюджетных реформ стали:

регулирование бюджетных правоотношений на основе единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;

упорядочение основных социальных обязательств;

организация бюджетного процесса на основе принятия и исполнения расходных обязательств Ольхово-Рогсокго сельского поселения;

формирование достоверной и прозрачной бюджетной отчетности;

начало внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;

переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Ольхово-Рогского сельского поселения на очередной финансовый год и на плановый период в формате «скользящей трехлетки».

В 2011 – 2012 годах развитие бюджетной системы Ольхово-Рогского сельского поселения продолжилось в рамках [Программы](consultantplus://offline/ref=520756FA68E777F5B7D02FEC335E3AFDA64F1F97564BBBE094A9E9F04629F7FF0D2E1E076ABE51BCF8896Cn114G) по повышению эффективности бюджетных расходов в Ольхово-Рогском сельском поселении на период до 2012 года, утвержденной постановлением Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения от 31.12.2010 № 70 (далее – Программа повышения эффективности бюджетных расходов).

Реализация Программы повышения эффективности бюджетных расходов осуществлялась по следующим направлениям: долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ольхово-Рогского сельского поселения, совершенствование разграничения полномочий и организация деятельности публично-правовых образований, переход к программной структуре расходов бюджетов, повышение эффективности предоставления муниципальных услуг и оптимизация функций муниципального управления, развитие системы муниципального финансового контроля, формирование комплексной муниципальной контрактной системы в Ольхово-Рогском сельском поселении, реформирование системы бюджетных платежей, развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

1. Долгосрочная сбалансированность и устойчивость

бюджетной системы Ольхово-Рогского сельского поселения

Формирование бюджета Ольхово-Рогсокго сельского поселения Ольхово-Рогского сельского поселения осуществлялось с учетом прогноза социально-экономического развития Ольхово-Рогского сельского поселения, а также с соблюдением ограничений дефицита бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Ольхово-Рогского сельского поселения и муниципального долга Ольхово-Рогского сельского поселения в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Постановлением Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения от 24.05.2012 № 19 был утвержден План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Ольхово-Рогского сельского поселения Ольхово-Рогского сельского поселения на 2012-2014 годы. В рамках данного постановления ежеквартально проводился анализ исполнения мероприятий Плана.

В целях проведения взвешенной бюджетной политики и ограничения увеличения расходов были разработаны подходы к формированию расходной части бюджета с учетом ряда мер по оптимизации расходов, определенных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ольхово-Рогского сельского поселения на 2013 – 2015 годы.

2. Переход к программной структуре расходов бюджетов

В 2009 году был разработан и принят Порядок принятия решения о разработке муниципальных долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации, а также проведения и критерии оценки эффективности реализации муниципальных долгосрочных целевых программ, утвержденный постановлением Главы Ольхово-Рогского сельского поселения от 31.12.2009 № 53, в котором впервые было дано понятие бюджетной эффективности реализации муниципальных долгосрочных целевых программ.

Перечень муниципальных программ размещался на официальном сайте Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения, и обновлялся по мере необходимости.

В 2012 году на основании проведенной оценки бюджетной эффективности муниципальными заказчиками (муниципальными заказчиками-координаторами) муниципальных программ внесены изменения в муниципальные программы с учетом оптимизации бюджетных расходов на реализацию программных мероприятий. Определена необходимость их дальнейшей реализации с учетом внесенных корректировок по прогнозируемым проблемам для достижения поставленных целей в решении вопросов социально-экономического развития Ольхово-Рогского сельского поселения.

3. Повышение эффективности предоставления

муниципальных услуг и оптимизация

функций муниципального управления

В 2010 – 2012 годах была проведена фундаментальная реформа системы оказания муниципальных услуг.

Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) стал основополагающим документом для установления правового статуса муниципальных учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных.

В целях обеспечения своевременной и качественной подготовки к реализации Федерального закона № 83-ФЗ было принято решение Собрания депутатов Ольхово-Рогского сельского поселения от 23.12.2011 № 165 «Об отдельных мерах по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений Ольхово-Рогсокго сельского поселения в переходный период».

Создана нормативная правовая база, позволившая повысить эффективность предоставления муниципальных услуг и оптимизировать функции муниципального управления.

4. Развитие системы муниципального финансового контроля

Созданная в Ольхово-Рогском сельском поселении система муниципального финансового контроля позволила обеспечить системный контроль за правомерным и целевым использованием средств бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Ольхово-Рогского сельского поселения.

В соответствии со статьями 157, 266, 270 Бюджетного кодекса Российской Федерации было разработано постановление Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения от 01.08.2011 № 45 Об утверждении Положения о порядке осуществления внутреннего финансового контроля в Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения, критериев его эффективности и результативности», определившее систему органов, осуществляющих внутренний финансовый контроль, их полномочия и порядок осуществления финансового контроля в Ольхово-Рогском сельском поселении.

Действующие подходы к системе внутреннего финансового контроля позволили:

увеличить степень самостоятельности и ответственности распорядителей средств бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Ольхово-Рогского сельского поселения, разработать и внедрить методы и процедуры оценки качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, укрепить финансовую дисциплину;

повысить результативность расходования бюджетных средств за счет ориентации на достижение конечного результата наиболее эффективным способом.

5. Формирование комплексной муниципальной

контрактной системы в Ольхово-Рогском сельском поселении

За период с 2010 по 2012 год осуществлены меры, обеспечивающие развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг организациями муниципального сектора и сектора муниципального управления.

Графики проведения открытых торгов (открытых конкурсов и открытых аукционов в электронной форме) утверждались соответствующими постановлениями Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения.

Распорядителями средств бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Ольхово-Рогского сельского поселения были сформированы и опубликованы планы муниципальных закупок.

Планы-графики размещения заказов публиковались на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Соответствующие отчеты ежеквартально в установленные сроки направлялись в отдел социально –экономического развития, торговли бытового обслуживания и в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (отдел государственной статистики в г. Миллерово).

6. Реформирование системы бюджетных платежей

В период с 2010 по 2012 год в Ольхово-Рогском сельском поселении завершен перевод лицевых счетов бюджетных учреждений по учету средств во временное распоряжение и от приносящей доход деятельности из кредитных организаций в органы Федерального казначейства.

В рамках реформирования правового положения муниципальных учреждений и в целях своевременного финансового обеспечения указанных учреждений в соответствии с соглашениями, заключенными с органами Федерального казначейства, бюджетным и автономным учреждениям в новом статусе были открыты лицевые счета для учета субсидий на выполнение муниципального задания, субсидий на иные цели.

Проведенные мероприятия позволили с 1 января 2012 года осуществлять финансовое обеспечение муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

7. Развитие информационной системы

управления муниципальными финансами

С начала 2011 года внедрен юридически значимый электронный документооборот с применением средств электронной цифровой подписи с министерством финансов Ростовской области с помощью системы электронного документооборота и делопроизводства «Дело».

II. Цель, задачи и условия реализации Программы

Наряду с поступательным развитием в последние годы правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами в Ольхово-Рогском сельском поселении и в стране в целом к настоящему времени еще не завершен.

Все мероприятия в рамках [Программы](consultantplus://offline/ref=520756FA68E777F5B7D02FEC335E3AFDA64F1F97564BBBE094A9E9F04629F7FF0D2E1E076ABE51BCF8896Cn114G) по повышению эффективности бюджетных расходов были реализованы, но сохраняется ряд недостатков и ограничений, в том числе:

на практике не удалось увязать стратегическое планирование с бюджетным планированием;

недостаточность трехлетнего горизонта социально-экономического прогнозирования и бюджетного планирования, нормативно-методического обеспечения и ограниченность практики долгосрочного бюджетного планирования;

недостаточно активно внедряются способы оптимизации бюджетных расходов.

Характерной чертой бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. В этом направлении необходимо повысить эффективность муниципального управления, обеспечить выполнение расходных обязательств в полном объеме и решить приоритетные задачи социально-экономического развития Ольхово-Рогского сельского поселения в условиях ограниченности ресурсов.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств, а также совершенствование муниципального финансового контроля, которые нашли отражение в Программе.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, озвученных Президентом и Правительством Российской Федерации, достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения задач Программы:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Ольхово-Рогского сельского поселения;

модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;

управление финансовыми ресурсами;

повышение функциональной эффективности бюджетных расходов;

обеспечение открытости и прозрачности финансов.

Программа определяет общие механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов мероприятий муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения.

III. Обеспечение долгосрочной устойчивости

и сбалансированности бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Ольхово-Рогского сельского поселения

Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении бюджетных и долговых обязательств Ольхово-Рогского сельского поселения являются основными целями бюджетной, налоговой и долговой политики Ольхово-Рогского сельского поселения.

Стратегической мерой, способствующей проведению эффективной бюджетной политики, является расширение горизонтов бюджетного планирования, в том числе за счет утверждения бюджета на трехлетний период и формирования долгосрочных бюджетных стратегий.

Стратегией социально-экономического развития Ольхово-Рогского сельского поселения на период до 2020 года определены основные подходы к реализации долгосрочных приоритетов бюджетной и налоговой политики Ольхово-Рогского сельского поселения.

Основными инструментами достижения целей муниципальной политики Ольхово-Рогского сельского поселения, а также основой для долгосрочного бюджетного планирования являются муниципальные программы Ольхово-Рогского сельского поселения.

В рамках муниципальной программы Ольхово-Рогского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» предусмотрена реализация подпрограммы «Долгосрочное финансовое планирование».

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Ольхово-Рогского сельского поселения необходимо реализовать комплекс мер по следующим основным направлениям.

1. Проведение эффективной налоговой

политики и политики в области доходов

Муниципальная налоговая политика должна быть направлена на дальнейшее расширение налоговой базы и достижение устойчивой положительной динамики поступления налогов путем:

совершенствования нормативной правовой базы по вопросам налогообложения;

совершенствования имущественного налогообложения;

мониторинга уровня собираемости налогов;

снижения недоимки по налогам и сборам;

реструктуризации задолженности по платежам в бюджет в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Формирование расходных обязательств с учетом

их оптимизации и повышения эффективности

В рамках выполнения поставленной задачи по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов необходимо обеспечить:

формирование «программного» бюджета на основе муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения; проведение оценки бюджетной эффективности реализации муниципальных программ Ольхово-Рогсокго сельского поселения с последующей оптимизацией расходов бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Ольхово-Рогского сельского поселения по результатам проведенной оценки;

оптимизацию расходов в соответствии с «дорожными картами» изменений в отраслях социальной сферы Ольхово-Рогсокго сельского поселения, направленных на повышение их эффективности;

формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения. Порядок формирования и ведения базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ будет установлен Правительством Российской Федерации.

3. Разработка и утверждение бюджетной стратегии

Ольхово-Рогского сельского поселения на долгосрочный период

Основной новацией для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости будет являться разработка и утверждение бюджетной стратегии Ольхово-Рогского сельского поселения на долгосрочный период.

Долгосрочное планирование даст возможность сформулировать приоритетные задачи, оценить необходимые ресурсы для их реализации и определить возможные источники этих ресурсов. Таким образом, долгосрочное планирование позволяет уйти от инерционного подхода, когда ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

В целях реализации данных задач 24 января 2014 года Государственной Думой Российской Федерации принят в первом чтении проект федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части долгосрочного бюджетного планирования) с целью необходимости включения понятий «долгосрочное бюджетное планирование», «бюджетная стратегия Российской Федерации (субъекта Российской Федерации, муниципального образования)», а также включения норм, определяющих порядок разработки, рассмотрения и утверждения бюджетной стратегии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования и их взаимосвязанность на каждом этапе бюджетного процесса.

Рассматривая бюджетную стратегию как документ более высокого стратегического уровня, принятие бюджетных стратегий планируется до принятия соответствующего решения о бюджете. Составление проектов бюджетов должно основываться на утвержденной долгосрочной бюджетной стратегии.

Разработка бюджетной стратегии Ольхово-Рогсокго сельского поселения будет осуществляться в соответствии с показателями прогноза социально-экономического развития Ольхово-Рогского сельского поселения до 2030 года и с учетом утверждения бюджетной стратегии Российской Федерации и Ростовской области, нормативных правовых документов и рекомендаций на федеральном и региональном уровне.

Начиная с 2015 года, предусматривается представление бюджетной стратегии Ольхово-Рогского сельского поселения в Собрание депутатов Ольхово-Рогского сельского поселения одновременно с проектом решения о бюджете.

4. Ответственная долговая политика

Одной из основных задач в реализации ответственной долговой политики является поддержание безопасного уровня муниципального долга Ольхово-Рогского сельского поселения.

Осуществление муниципальных заимствований является одним из источников сбалансированности бюджета. Долговая политика Ольхово-Рогского сельского поселения будет зависеть от формирования собственных доходов бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Ольхово-Рогского сельского поселения, а также расходных обязательств Ольхово-Рогсокго сельского поселения при соблюдении установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=5F3D911D0CAFEF75A93BB9D5C441D3F6F506D55319D36BF026FA0CB9C7S6O8N) Российской Федерации ограничений по дефициту и муниципальному долгу.

В предстоящем периоде управление муниципальным долгом будет направлено на обеспечение приемлемого и экономически безопасного объема муниципального долга Ольхово-Рогского сельского поселения, минимизацию стоимости обслуживания долговых обязательств и недопущение просроченной задолженности по долговым обязательствам Ольхово-Рогского сельского поселения.

В целом политика муниципальных заимствований будет исходить из необходимости поддержания объема муниципального долга Ольхово-Рогского сельского поселения на экономически безопасном уровне. Такой подход обеспечит устойчивость бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения.

IV. Модернизация бюджетного процесса в условиях

внедрения программно-целевых методов управления

В 2013 году была подготовлена нормативная правовая, методическая и аналитическая база для перехода к формированию и исполнению бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района на основе программ – к «программному» бюджету.

В то же время при реализации Программы необходимо исходить из того, что сам по себе «программный» бюджет лишь создает необходимые предпосылки для полномасштабного внедрения программно-целевых методов деятельности главных распорядителей средств бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района. Эффективность «программного» бюджета как одного из инструментов реализации муниципальной политики будет определяться результатами комплексной реформы муниципального управления.

В соответствии с внесенными в 2013 году изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации возможность формирования бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района на основе муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения предусмотрена начиная с бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

1. Развитие муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в Ольхово-Рогском сельском поселении. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования общественных финансов на протяжении последних десяти лет.

Переход к «программному» бюджету – это не столько принятие муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения и программный формат расходов, сколько изменение идеологии формирования, исполнения и контроля. От «чего израсходовано» до «чего достигли».

В 2013 году в рамках перехода на «программный» бюджет были разработаны и приняты следующие правовые акты:

решение Собрания депутатов Ольхово-Рогского сельского поселения от 27.12.2013 № 74 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ольхово-Рогского сельского поселения»;

распоряжение Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения от 17.09.2013 № 47   
«Об утверждении Перечня муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения»;

постановление Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения от 17.09.2013 № 62 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения»;

десять постановлений Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения об утверждении муниципальных программ Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения.

В 2014 году расходы бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения в рамках муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения составляют 96 процентов. Наличие муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения делает информацию о расходах бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения более подробной и обоснованной.

Разработанные муниципальные программы Ольхово-Рогского сельского поселения направлены на поступательное развитие агропромышленного комплекса, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение населения Ольхово-Рогского сельского поселения жильем, телекоммуникациями. Приоритетное место среди них занимает социальная сфера.

Как отметил в Бюджетном [послании](consultantplus://offline/ref=9AD1286FFCEB4E7698822847897237405C220E91F55E3C9061986B8E64s6z4G) на 2014 – 2016 годы президент Российской Федерации, конечная эффективность «программных» бюджетов зависит от качества муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения, механизмов контроля за их реализацией.

Поскольку муниципальные программы Ольхово-Рогского сельского поселения становятся важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей, разработана единая методика ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения.

В рамках проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения будет осуществляться контроль за их выполнением, а также приниматься решения о дальнейшей их реализации.

2. Развитие системы муниципального финансового контроля

В условиях перехода к «программному» бюджету происходит изменение функций и задач органов муниципального финансового контроля Ольхово-Рогского сельского поселения. При организации их деятельности акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками на контроль за результатами, которые приносит их использование.

Бюджетным кодексом Российской Федерации с 4 августа 2013 года определена сфера муниципального финансового контроля, введены понятия «внешнего» и «внутреннего» муниципального финансового контроля.

К полномочиям органов внутреннего муниципального финансового контроля отнесен контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ.

В Ольхово-Рогском сельском поселении приняты необходимые нормативные правовые акты по вопросам осуществления муниципального финансового контроля.

Внутренний муниципальный финансовый контроль в части контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий, осуществляет сектор экономики и финансов Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения.

Переход к «программному» бюджету требует усиления контроля за разработкой и выполнением муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения, поскольку такой контроль должен происходить не только на стадии обсуждения проекта решения Собрания депутатов Ольхово-Рогского сельского поселения о бюджете Ольхово-Рогского сельского поселения, но и на всем «жизненном цикле» муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения– при их разработке, поэтапной реализации, мониторинге, экспертизе, оценке эффективности.

Кроме того, в соответствии с Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=9AD1286FFCEB4E7698822847897237405C230E94F35B3C9061986B8E64s6z4G)ом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), контрактный управляющий Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения осуществляет контроль в сфере закупок для муниципальных нужд.

В целом данные меры должны способствовать созданию полноценной работоспособной системы мониторинга муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения.

Такая организация контроля за реализацией муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений, включающих решения о корректировке муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения, оперативном принятии иных управленческих решений, а также получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения.

Для реализации новых подходов в целом к деятельности органов, осуществляющих внутренний муниципальный финансовый контроль, основанных на принципах сбалансированности контрольной деятельности, в условиях расширения функционала данных органов необходимо:

руководствоваться единой федеральной методикой осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

внедрить риск-ориентированное планирование контрольной деятельности с определением приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования бюджетных средств, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений, осуществлением взаимоувязки планов контрольной деятельности органов муниципального финансового контроля;

провести анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и подготовить предложения по совершенствованию осуществления ими внутреннего финансового контроля.

V. Управление финансовыми ресурсами

В рамках Программы под управлением финансовыми ресурсами Ольхово-Рогского сельского поселения понимается:

повышение эффективности управления доходами бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения;

развитие методологии формирования и использования расходных обязательств Ольхово-Рогского сельского поселения как основного финансового ресурса Ольхово-Рогского сельского поселения.

1. Управление доходами

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения направлена на включение механизмов эффективного использования финансово-ресурсного потенциала, стимулирование экономического роста, поддержку инвестиционной деятельности и предпринимательской активности, повышение стабильности условий ведения бизнеса.

Решение задач и достижение целей будет осуществляться в рамках реализации муниципальной программы Ольхово-Рогского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения от 14.10.2013 № 90, одним из направлений которой является проведение эффективной налоговой политики и политики в области доходов.

Муниципальная налоговая политика будет направлена на дальнейшее расширение налоговой базы и достижение устойчивой положительной динамики поступлений налогов путем:

совершенствования нормативной правовой базы по вопросам налогообложения;

совершенствования имущественного налогообложения;

мониторинга уровня собираемости налогов;

реструктуризации задолженности по платежам в бюджет в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При применении для этих целей налоговых инструментов основное внимание необходимо уделить:

количественной оценке налоговых инструментов, включая объемы бюджетных средств, направляемых на реализацию муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения;

оценке эффективности применения налоговых инструментов достижения целей и задач, а также соотнесение полученных результатов и ресурсов, затраченных на их достижение в виде недополученных доходов бюджетной системы.

Формирование системы такой оценки позволит оценить не только эффективность мер налогового стимулирования, но и обеспечить эффективное использование общественных финансов, их направление на решение поставленных задач.

Необходимо создать систему учета «налоговых расходов» при бюджетном планировании и оценке эффективности бюджетных расходов.

При оказании финансовой поддержки секторам экономики за счет средств бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения «налоговые расходы» должны учитываться при определении суммарного объема такой муниципальной поддержки.

Следует обеспечить проведение анализа влияния объемов полученной финансовой поддержки из бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения на изменение уплаты налоговых платежей в бюджет.

С учетом этого в рамках Программы необходимо реализовать следующие меры, позволяющие обеспечить полноценную интеграцию налоговой политики с общими направлениями повышения эффективности использования бюджетных средств.

1. При принятии на федеральном уровне соответствующих нормативных актов возобновить проведение реструктуризации задолженности на уровне Ольхово-Рогского сельского поселения.

2.  Крайне важными являются вопросы налогового администрирования доходов, в которых основная роль отводится территориальным органам Федеральной налоговой службы России. Повышение качества налогового администрирования местных налогов в значительной степени зависит от эффективности взаимодействия территориальных органов Федеральной налоговой службы России с органами местного самоуправления Ольхово-Рогского сельского поселения.

2. Управление расходными обязательствами

Планирование бюджетных ассигнований Ольхово-Рогского сельского поселения осуществляется раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих расходных обязательств Ольхово-Рогского сельского поселения, предусмотренных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, и принимаемых расходных обязательств Ольхово-Рогского сельского поселения, предусмотренных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению.

Муниципальные программы Ольхово-Рогского сельского поселения, являясь инструментом реализации муниципальной социально-экономической политики Ольхово-Рогского сельского поселения, сами по себе не формируют расходных обязательств Ольхово-Рогского сельского поселения, а задают общие границы для их принятия и исполнения с учетом «увязки» расходных обязательств разных видов с целями и ожидаемыми результатами в определенной сфере деятельности.

В то же время при переходе к «программному» бюджету Ольхово-Рогского сельского поселения особенно важно четкое определение объема и структуры действующих расходных обязательств, поскольку они позволяют планировать деятельность, обеспечивать результаты реализации муниципальной политики Ольхово-Рогского сельского поселения.

При этом в пределах бюджетных ассигнований на обеспечение действующих расходных обязательств Ольхово-Рогского сельского поселения возможно и необходимо проведение оптимизации, перераспределение бюджетных ассигнований в пользу более эффективных расходных обязательств.

Одновременно это позволяет определить наличие ресурсов для обеспечения принимаемых расходных обязательств, с учетом приоритетов муниципальной социально-экономической политики Ольхово-Рогского сельского поселения и уровня эффективности реализации соответствующих муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения.

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Основная цель оптимизации бюджетных расходов – создание стимулов   
к ответственному управлению финансовыми ресурсами и повышению качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

В рамках данной задачи будет продолжено проведение курса бюджетной политики, выстроенной на принципах ответственности и предсказуемости. Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения требует выявления резервов и их перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов.

В целях создания условий для своевременного и эффективного использования средств, продолжится применение правил, в числе которых – наличие проектной (сметной) документации, положительного заключения экспертизы на объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта.

Четкая приоритизация расходов бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения будет направлена на изменение структуры бюджетных расходов в пользу расходов, направленных на развитие Ольхово-Рогского сельского поселения, с четким определением объемов бюджетного финансирования, необходимых для достижения конкретных, количественно определенных целей муниципальной социально-экономической политики Ольхово-Рогского сельского поселения.

Одним из основных направлений бюджетных расходов будет являться обеспечение мероприятий по исполнению «программных» указов Президента Российской Федерации 2012 года, так как в них обозначены основные направления развития Ольхово-Рогского сельского поселения на ближайшие годы.

В отношении дальнейшего развития методологии формирования и использования расходных обязательств как основы для планирования расходов бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения особенно важным будет совершенствование федерального законодательства в области контрактной системы Российской Федерации. В этой связи потребуется реализовывать сложившийся механизм учета действующих и принимаемых расходных обязательств по заключенным и планируемым к заключению муниципальным контрактам при планировании и исполнении бюджета. Для этого возникнет необходимость обеспечения взаимосвязи инструментов управления общественными финансами (учет принимаемых обязательств, реестр расходных обязательств, обоснование бюджетных ассигнований).

VI. Повышение функциональной эффективности бюджетных расходов

Переход к «программному» бюджету предполагает повышение ответственности главных распорядителей средств бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения за достижение запланированных целей и результатов.

1. Система анализа эффективности бюджетных расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

повышения объективности и качества бюджетного планирования;

повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

участия, исходя из возможностей бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения, в реализации государственных программ Ростовской области и мероприятий, софинансируемых из областного бюджета;

повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения.

Наряду с созданием общих условий и стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов, необходимы разработка и реализация конкретных инструментов и механизмов для достижения этой цели с учетом специфики основных сфер деятельности (функций) главных распорядителей средств бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения.

Анализ эффективности бюджетных расходов предлагается осуществлять в отношении мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения, в процессе формирования проекта бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

На этапе планирования в полной мере будут применяться требования к разработке муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения, исходя из методики расчета планового объема бюджетных ассигнований бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения согласно утвержденному порядку о методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения.

Кроме того, важнейшим элементом оценки эффективности бюджетных расходов на стадии планирования должна стать возможность непосредственной «увязки» соответствующих бюджетных расходов с конкретными измеримыми результатами, которые планируется достигнуть.

Анализ реализации муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения должен сопровождаться обязательным составлением отчетов об исполнении планов реализации муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения, содержащих перечень значимых контрольных событий, оказывающих существенное влияние на сроки и результаты реализации муниципальной программы Ольхово-Рогского сельского поселения, с указанием их сроков и ожидаемых результатов выполнения мероприятий, а также объем расходов на их реализацию, а также годовых отчетов о реализации муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения, утверждаемых постановлениями Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения.

В целом система оценки достигнутых результатов от использования бюджетных ассигнований должна заключаться в сопоставлении совокупности целевых индикаторов (ожидаемых результатов) использования бюджетных средств, формируемых на стадии планирования бюджетных ассигнований, и фактически достигнутых результатов, включая оценку воздействия внешних факторов, что будет способствовать совершенствованию системы оценки рисков реализации муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения.

2. Развитие системы муниципальных закупок

и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере

Одно из приоритетных в ближайшей перспективе направлений организации работы по повышению эффективности бюджетных расходов связано с развитием контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Ольхово-Рогского сельского поселения.

Основным резервом повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

С 1 января 2014 года вступил в силу Закон о контрактной системе, согласно которому произошли значительные изменения правил осуществления закупок для муниципальных нужд. Поправки затрагивают как деятельность заказчиков по организации и проведению закупок, так и деятельность участников закупок. [Закон](consultantplus://offline/ref=9AD1286FFCEB4E7698822847897237405C230E94F35B3C9061986B8E64s6z4G) о контрактной системе будет регулировать закупки от этапа планирования и до этапа оценки их эффективности.

При этом целесообразность осуществления муниципальных закупок должна быть увязана с целями и задачами реализации муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения, планы-графики закупок увязаны с планами реализации муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения, а в контрактах на оказание услуг или закупку товаров для муниципальных нужд должны указываться результаты соответствующих мероприятий муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения.

В 2014 году планируется разработать и установить правила нормирования в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд Ольхово-Рогского сельского поселения в соответствии с общими правилами нормирования в сфере закупок, установленными Правительством Российской Федерации. На основании данных правил главным распорядителям средств бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения предстоит утвердить требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ и услуг, а также нормативные затраты на обеспечение функций главных распорядителей средств бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения.

В течение 2014 года на муниципальном уровне планируется утвердить порядки формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок для обеспечения нужд Ольхово-Рогского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

3. Оптимизация структуры муниципального сектора экономики

По-прежнему актуальной остается задача оптимизации сети муниципальных учреждений Ольхово-Рогского сельского поселения. Планируемая реорганизация учреждений будет ориентирована на эффективное оказание муниципальных услуг населению Ольхово-Рогского сельского поселения. Высвобождаемые при этом средства будут направляться на финансирование социально-экономических приоритетов Ольхово-Рогского сельского поселения.

В целях реализации этой задачи решения о реорганизации, изменении типа или ликвидации учреждений будут приниматься исключительно на основе анализа основных видов деятельности учреждений, определенных учредительными документами, оценки объема и содержания оказываемых муниципальных услуг, наличия конкурентной среды.

В отношении сети муниципальных учреждений Ольхово-Рогского сельского поселения должны быть созданы условия для стимулирования оптимизации ее структуры (сети).

4. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В настоящее время продолжается реализация комплексной реформы муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективности и прозрачности их деятельности. В 2012 году завершился переходный период реформирования учреждений и формирования нового механизма оказания и финансового обеспечения услуг и работ, предусмотренного Федеральным законом № 83-ФЗ.

Основные проблемы, с которыми столкнулись муниципальные учреждения в процессе своей деятельности, состоят из вопросов, возникших в целом в Российской Федерации:

сложность объективного сопоставления затрат учреждений и оценка эффективности их деятельности при применении подхода «одно учреждение – одна услуга» (в данной ситуации применимы только индивидуальные нормативы, которые непригодны для анализа и сопоставления эффективности деятельности учреждений);

различия в подходах к определению однотипных услуг, включенных в ведомственные перечни, при которых одинаковые по сути услуги имеют различные наименования, а наименования и детализация отдельных услуг не соответствуют базовым (отраслевым) перечням услуг (работ);

преобладание практики определения нормативных затрат исходя из отчетного и планируемого объема бюджетных ассигнований с учетом индексации расходов прошлых лет;

непрозрачность дифференциации нормативов финансового обеспечения услуг и отсутствие методик и опыта определения единых нормативов;

несовершенство нормативно-правовой базы и ограниченность практики формирования бюджетов с учетом показателей муниципальных заданий.

Основные направления перспектив реализации Федерального закона № 83-ФЗ были обозначены в Бюджетном Послании Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 года о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах.

Первое – законодательное закрепление порядка формирования единого базового перечня государственных (муниципальных) услуг в таких сферах, как образование, здравоохранение, культура и других. Учредители учреждений на основе этих перечней будут разрабатывать муниципальные задания для подведомственных учреждений.

Второе – создание единой методологии расчета нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги.

Третье – включение основных параметров муниципального задания в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения.

Для повышения качества и доступности муниципальных услуг необходимо решение следующих задач:

1. Использование муниципального задания на оказание муниципальных услуг (далее – муниципальное задание) при стратегическом и бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения и муниципальных заданий в целях создания условий для повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах.

Сводные показатели муниципальных заданий включены в состав муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения (подпрограмм), в рамках которых осуществляется организация оказания этих услуг, а параметры муниципальных заданий должны формироваться в соответствии с целями и результатами соответствующих муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения.

2. Изменение типа бюджетных и автономных учреждений, оказывающих услуги в интересах главных распорядителей средств бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения, по типу казенного учреждения, либо их ликвидация.

3. Формирование единого регистра услуг на основе базовых перечней, разработанных федеральными органами исполнительной власти, который должен стать основанием для формирования ведомственного перечня муниципальных услуг.

На основе ведомственного перечня, утвержденного главным распорядителем средств бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетных или автономных учреждений, должно формироваться муниципальное задание.

Муниципальные задания на основе единого регистра муниципальных услуг предлагается формировать начиная с 2015 года.

4. Переход к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг (с учетом отраслевой специфики) при финансовом обеспечении учреждений (планируется с 2015 года). Повышение открытости в этих вопросах повысит конкуренцию среди учреждений, а следовательно, обеспечит и качество оказания услуг населению.

5. Расширение практики привлечения к оказанию муниципальных услуг негосударственных организаций.

Расширение практики оказания муниципальных услуг не только бюджетными и автономными учреждениями, но и другими организациями в условиях добросовестной конкуренции создаст также возможность внедрения одной из самых перспективных и наиболее эффективных, с точки зрения качества услуг, форм – возможность выбора самим потребителем услуг места (организации-поставщика), а также качества и объема услуг, которые гарантированы государством. В этом случае средства бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения перечисляются в организацию после обращения потенциального получателя муниципальной услуги именно в эту организацию.

6. Совершенствование оплаты труда работников с учетом принципов «эффективного контракта».

Внедрение в учреждениях системы оплаты труда работников, направленной на повышение качества оказываемых услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда – это установление жесткой взаимоувязки «стоимость услуги – качество услуги» с применением принципа «эффективного контракта».

В рамках перехода к «эффективному контракту» в отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда.

Для выполнения этой задачи в 2013 году началась работа по внедрению «эффективного контракта», который должен стать действенным механизмом взаимодействия «учредитель – учреждение».

В 2013 году были внесены изменения в положения об оплате труда, установлены показатели, критерии оценки деятельности, условия и размеры стимулирующих выплат руководителей и работников учреждений, началась работа по заключению «эффективных контрактов» с руководителями и работниками учреждений.

Для установления зависимости выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных учреждений приняты порядки об утверждении целевых показателей эффективности деятельности руководителей и положение о выплатах стимулирующего характера.

VII. Повышение операционной эффективности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений

Повышение результативности бюджетных расходов должно быть обеспечено также на операционном уровне, которым определяется эффективность инструментов, механизмов, процедур непосредственного принятия и реализации решений органами муниципального управления. Указанные меры должны быть направлены на повышение подотчетности органов местного самоуправления, развитие системы мониторинга и оценки результатов их деятельности.

1. Развитие муниципальной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Цель системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» – внедрение в Ольхово-Рогском сельском поселении единой информационной системы, позволяющей достичь высоких показателей автоматизации процессов планирования и исполнения бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения, обеспечения высокой доступности, актуальности, полезности и понятности информации о структуре и исполнении бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения как для должностных лиц и организаций, имеющих отношение к бюджетному процессу, так и для граждан, не являющихся специалистами в данной области.

Ключевые преимущества внедрения системы:

существенное повышение оперативности и прозрачности бюджетного процесса за счет создания единой базы данных, содержащей всю информацию по планированию общественных финансов Ольхово-Рогского сельского поселения, и исполнению бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения;

автоматизация всех этапов документооборота в процессе организации планирования и исполнения бюджета – от создания первичных документов до момента проведения кассовых выплат и обработки выписки из лицевого счета, банковской выписки;

возможность получения каждым участником процесса планирования и исполнения бюджета в рамках его полномочий и утвержденного регламента за счет единства базы данных достоверной и актуальной информации на любой момент ее запроса;

единые принципы и методология организации бюджетного процесса в части планирования и исполнения бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения, с использованием структурирования и централизации первичной информации в единой базе данных с едиными форматами документов;

возможность планирования бюджета в программно-целевом представлении. При этом обеспечивается взаимодействие всех участников формирования муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения и проекта бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения;

автоматизация планирования бюджета в части определения размера субсидий на исполнение муниципального задания, иных целевых субсидий, бюджетных инвестиций автономным и бюджетным учреждениям в соответствии с принципами Федерального закона № 83-ФЗ, в том числе возможность формирования в системе муниципальных заданий и планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений;

возможность ведения однолетнего и трехлетнего планирования и исполнения бюджета по расходам, доходам, источникам финансирования дефицита бюджета, межбюджетных трансфертов;

одновременная работа с различными версиями проектов бюджета, их сравнительный анализ и выбор наиболее предпочтительного варианта при изменившихся обстоятельствах; ситуационное моделирование проекта бюджета с контролем соответствия сформированного проекта бюджета нормам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

возможность выбора метода расчета соответствующей статьи бюджета (нормативный, программно-целевой, учетный, нормативно-подушевой, метод натуральных показателей) и методики расчета в рамках каждого метода, полная информация о расчетных показателях проекта бюджета не только в денежном, но и натуральном выражении;

автоматизация бухгалтерского учета в Ольхово-Рогском сельском поселении, исключение необходимости оформления бухгалтерских операций в ручном режиме;

возможность отслеживать текущие потребности и обязательства учреждений и принимать оперативные управленческие решения по финансированию соответствующих расходов бюджета, осуществлять контроль связи между потребностью (в виде заявки на кассовый расход), управленческим решением по ее удовлетворению (в виде доведенных предельных объемов финансирования) и непосредственно расходованием средств из бюджета (кассовые выплаты);

развитые возможности контроля и санкционирования финансовых операций;

доступность оперативной информации об исполнении любого бюджета   
(в том числе бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения) в любой момент времени с любой степенью детализации, возможность оперативной публикации этой информации в открытых интернет-источниках;

формирование единого открытого информационного пространства в сфере управления общественными финансами, обеспечение достоверности и доступности для граждан информации о деятельности органов местного самоуправления («Открытый бюджет»).

VIII. Обеспечение открытости

и прозрачности муниципальных финансов

В Ольхово-Рогском сельском поселении большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации – прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления Ольхово-Рогского сельского поселения, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

В настоящее время на информационных ресурсах широко представлены решения Собрания депутатов Ольхово-Рогского сельского поселения о бюджете Ольхово-Рогского сельского поселения, об отчете об исполнении бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения, нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Ольхово-Рогском сельском поселении.

На официальном сайте Ольхово-Рогского сельского поселения ведется рубрика «Бюджет для граждан», где своевременно размещается информация об исполнении бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения и осуществления взаимодействия органов местного самоуправления Ольхово-Рогского сельского поселения с общественностью, регулярно проводятся публичные слушания по проектам решений Собрания депутатов Ольхово-Рогского сельского поселения о бюджете Ольхово-Рогского сельского поселения и об отчете об исполнении бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения.

Повышению уровня прозрачности и открытости общественных финансов в значительной степени способствует переход к формированию бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения на программной основе.

Для обеспечения финансовой (налогово-бюджетной) прозрачности необходимы:

общедоступность информации о состоянии и тенденциях развития общественных финансов;

открытость деятельности органов местного самоуправления Ольхово-Рогского сельского поселения по формированию и исполнению бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения;

наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности.

В связи с этим необходимо обеспечить публичность процесса управления общественными финансами, а также открытость и доступность информации о планировании и расходовании бюджетных средств. Цели бюджетной политики должны представляться в понятной и доступной для граждан форме.

В рамках развития «Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области», построение которой начато в 2013 году на уровне областного бюджета, а в последствии планируется внедрить в Ольхово-Рогском сельском поселении, будет развернуто портальное решение «Открытый бюджет», которое станет эффективным инструментом осуществления общественного контроля бюджетного процесса.

Портал «Открытый бюджет» в доступной и наглядной форме предоставит пользователям информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведения о структуре и ключевых характеристиках бюджета, а также позволит обеспечить:

освещение основных направлений и ориентиров бюджетной политики в Ольхово-Рогском сельском поселении и проекта решения Собрания депутатов Ольхово-Рогского сельского поселения о бюджете;

мониторинг основных показателей бюджета – доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета на текущий год и плановый период;

сравнение плановых и фактических значений показателей бюджета в динамике;

мониторинг структуры расходов на муниципальные программы Ольхово-Рогского сельского поселения;

отображение сведений о муниципальном долге;

предоставление достоверной бюджетной информации в режиме реального времени, доступной для всех заинтересованных пользователей;

публикацию бюджетной информации в формате открытых данных, соответствующих установленным требованиям.

Информация на портале будет актуальной и понятной для специалистов и граждан.

Развертывание портала «Открытый бюджет» существенно повысит прозрачность бюджетного процесса за счет создания единой базы данных, содержащей всю информацию по планированию общественных финансов Ольхово-Рогского сельского поселения, а также исполнению бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения.

Кроме того, в целях обеспечения доступного информирования населения Ольхово-Рогского сельского поселения о бюджете Ольхово-Рогского сельского поселения и об отчете о его исполнении, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств будет продолжено развитие рубрики «Бюджет для граждан».

В данной рубрике необходимо обеспечить опубликование презентационных материалов по основным параметрам бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения, а также размещать сведения о ходе исполнения бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

Развитие публичности процесса управления общественными финансами в Ольхово-Рогском сельском поселении будет во многом зависеть от разработки на федеральном и региональном уровне законодательных актов, гарантирующих обществу право на доступ к открытым данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств.

В условиях открытости и прозрачности в сфере управления общественными финансами возрастает значение бюджетной грамотности населения Ольхово-Рогского сельского поселения. Проведение и реализация мероприятий по проведению публичных слушаний, создание портала «Открытый бюджет», ведение рубрики «Бюджет для граждан» способствуют повышению уровня грамотности различных слоев населения в вопросах формирования и исполнения бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления Ольхово-Рогского сельского поселения необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия муниципальных управленческих решений и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Ольхово-Рогского сельского поселения.