ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ОЛЬХОВО-РОГСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ОЛЬХОВО-РОГСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От\_\_\_\_\_\_.2017 № \_\_\_

с.Ольховый Рог

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой**

**политики Ольхово-Рогского сельского поселения на 2018 – 2020 годы**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26 решения Собрания депутатов Ольхово-Рогского сельского поселения от 20.06.2016 № 193 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ольхово-Рогском сельском поселении», а также постановлением Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения от 06.06.2016 № 83 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Администрация Ольхово-Рогского сельского поселения **постановляет:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ольхово-Рогского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов (Стецко Г.Н.)совместно со специалистами Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Ольхово-Рогского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

 3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

И.о.главы Администрации

Ольхово-Рогского сельского поселения Г.Н.Стецко

Приложение

к постановлению

Администрации Ольхово- Рогского сельского поселения

от \_\_\_\_\_.2017 № \_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Ольхово- Рогского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой   
и таможенно - тарифной политики Российской Федерации на 2018 год   
и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2018 – 2020 годы.

.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 года.

Бюджетная политика, проводимая Ольхово-Рогским сельским поселением, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Ольхово-Рогского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена положительная динамика роста доходов бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района. Объем доходов составил 13281,1 тыс. рублей, с ростом относительно уровня 2015 года – на 1662,1 тыс. рублей или на 12,5 процента. Расходы составили 12438,5 тыс.рублей.   
По результатам исполнения сложился профицит 842,6 тыс. рублей.

Основными доходными источниками бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района являлись налоговые и неналоговые доходы, их объем составил 9921,8 тыс. рублей, или 74,7 процента всех поступлений в бюджет Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Ольхово-Рогского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру в 2016 году составили 4243,9 тыс. рублей, или 34,1 процентов всех расходов бюджета.

В 2016 году обеспечена реализация 10 муниципальных программ.

По итогам I полугодия 2017 года исполнение бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района составило: по доходам – 3724,8 тыс. рублей, или 41,8 процента к годовому плану, по расходам – 4886,7 тыс. рублей, или 47,5 процента к годовому плану.

Органами местного самоуправления Ольхово-Рогского сельского поселения в части обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района на 2017–2019 годы.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий   
по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Ольхово-Рогском сельском поселении до 2017 года, утвержденного распоряжением Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения от 29.11.2013 № 62, уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Ольхово-Рогском сельском поселении в 2017 году.

В рамках реализации дополнительных региональных мер, направленных   
на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов муниципального образования, обеспечено выполнение условий соглашений, подписанных с министерством финансов Ростовской области, о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетных кредитов.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», путем размещения информации на официальном интернет сайте Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения.

2.Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики. Первоочередными задачами на 2018 – 2020 годы будут являться предсказуемость и устойчивость бюджетной системы, качественное   
и эффективное управление муниципальными финансами.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения, направленных на развитие социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества   
и эффективности реализации муниципальных программ, как основного инструмента бюджетного планирования.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено: соблюдению бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременности заключения муниципальных контрактов.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений   
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Ольхово-Рогского сельского поселения.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Ольхово-Рогского сельского поселения

Нормативно - правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства   
на федеральном и региональном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации   
на выравнивание бюджетной обеспеченности сельским поселениям из областного бюджета, Администрацией Ольхово-Рогского сельского поселения утверждено распоряжение от 14.04.2017 № 28 «Об утверждении Программы оптимизации расходов бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района на 2017-2019 годы».

В связи с проведением на федеральном уровне методологических изменений по вопросу формирования и ведения перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, на основе которых составляется государственное (муниципальное) задание, согласно внесенным Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ изменениям в статью 692 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрацией Ольхово-Рогского сельского поселения 24.08.2017 утверждены изменения в постановление Администрацией Ольхово-Рогского сельского поселения от 06.10.2015 № 124«О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Ольхово-Рогского сельского поселения и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем, Ростовская область и Миллеровский район с 1 января 2018 года переходят на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг, на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации.

Одна из основных приоритетных задач муниципальной политики – сохранение достигнутых в 2018 году показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25039191102BA3C44D2C2BF) – [602](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF22009191102BA3C44D2C2BF), [606](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25069191102BA3C44D2C2BF), от 01.06.2012 [№ 761](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C7CB920019191102BA3C44D2C2BF), от 28.12.2012 [№ 1688](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0C75B528029191102BA3C44D2C2BF) (далее – указы Президента Российской Федерации).

В соответствии с принятым Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0674B424079191102BA3C44D2C2BF) от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», будет предусмотрено повышение расходов   
на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением   
до минимального размера оплаты труда.

С 1 января 2018 года планируется повышение оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений Ольхово-Рогского сельского поселения, на которые   
не распространяется действие указов Президента Российской Федерации,   
на прогнозный уровень инфляции с 1 января 2018 года – на 4,0 процента,   
с 1 октября 2019 года – на 4,0 процента и с 1 октября 2020 года – на 4,0 процента.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

обеспечение эффективности и непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Ольхово-Рогского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 – 2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

повышение эффективности бюджетных расходов;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности бюджета поселения в течение планового периода Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения необходимо обеспечить применение мер, направленных   
на ограничение дефицитов и уровня муниципального долга, обеспечение экономического развития.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собраний депутатов Ольхово-Рогского сельского поселения о бюджете Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района и об отчете об исполнении бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района.

Продолжится актуализация информации в наглядной и доступной   
для граждан форме на информационном сайте Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения, в рубрике «Бюджет для граждан».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

И.о.главы Администрации Ольхово-Рогского

сельского поселения Г.Н.Стецко