**ПРОЕКТ**

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ОЛЬХОВО-РОГСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ОЛЬХОВО-РОГСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г. № \_\_

с. Ольховый Рог

**Об основных направлениях**

**бюджетной политики и основных направлениях налоговой**

**политики Ольхово-Рогского сельского поселения на 2021 – 2023 годы**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 26 решения Собрания депутатов Ольхово-Рогского сельского поселения от 20.06.2016 № 193 (в ред. решения от 17.11.2017 № 82) «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Ольхово-Рогском сельском поселении», а также постановлением Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения от 05.06.2020 № 79 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Администрация Ольхово-Рогского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Ольхово-Рогского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов совместно со специалистами Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения обеспечить разработку проекта бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Ольхово-Рогского сельского поселения на 2021 – 2023 годы, утвержденных настоящим постановлением.

3.  Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Ольхово-Рогского сельского поселения С.Н.Морозов

Постановление вносит

сектор экономики и финансов

Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | Приложение  к постановлению |
|  |  | Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения |

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Ольхово-Рогского сельского поселения на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 –2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2021 - 2023 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах

Бюджетная политика, проводимая Ольхово-Рогским сельским поселением, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Ольхово-Рогского сельского поселения и социальной стабильности.

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Ольхово-Рогского сельского поселения, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения.

Динамика основных показателей бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района в 2019 году отражалась следующими показателями.

В 2019 году объем доходов составил 11027,4 тыс. рублей, с уменьшением к 2018 году на 69,6 тыс. рублей. Объем собственных налоговых и неналоговых доходов составил в 2019 году 6751,2 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 189,2 тыс. рублей, или на 2,8 процента.

Расходы составили 9820,5 тыс. рублей, с уменьшением  на 1063,4 тыс. рублей, или на 10,8 процентов. По результатам исполнения бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района сложилось превышение доходов над расходами в сумме 1206,9 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по обязательствам консолидированного бюджета отсутствует.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Ольхово-Рогского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на культуру в 2019 году составили 3629,5 тыс. рублей, или 36,9 процентов всех расходов бюджета.

В рамках планирования и исполнения бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Ольхово-Рогского сельского поселения распоряжением Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения от 31.05.2019 № 27 актуализирован и пролонгирован до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Ольхово-Рогского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района и сокращению муниципального долга Ольхово-Рогского сельского поселения.

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Принято постановление Администрации Ольхово-Рогского от 18.11.2019 № 49 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ольхово-Рогского сельского поселения и оценки налоговых расходов Ольхово-Рогского сельского поселения».

За период 9 месяцев 2020 года исполнение бюджета по доходам составило 6112,7 тыс. рублей, или 62,9 процентов к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 6493,6 тыс. рублей, или 54,9 процентов к годовому плану.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению

экономики Ольхово-Рогского сельского поселения

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику Ольхово-Рогского сельского поселения.

Распоряжением Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения от   
17.04.2020 № 13 утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Ольхово-Рогском сельском поселении в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату и другие первоочередные расходы.

Также для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в [отраслях](consultantplus://offline/ref=5EA9D334B709CEDA22EC11E7942ED77C33B279E19902B5331B97094BFEA82BD1C2003740E3445A1A83F4DE7542AD80486F7F7E4DF234399Fw9ZCJ) российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях распространения коронавирусной инфекции, и социально ориентированным некоммерческим организациям предоставлена отсрочка по уплате:

арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Ольхово-Рогского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных [Указами](consultantplus://offline/ref=EF065FAF0D82BBB3B2BA34094DBB898F0C4ACEA0DE293F203792AA4311D5390555967DE4BEE13EEE8BD209644CHET4L) Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития Ольхово-Рогского сельского поселения после снятия всех ограничений.

Как и в предыдущие годы важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

2.1. Налоговая политика Ольхово-Рогского сельского поселения на 2021-2023 годы

Налоговая политика Ольхово-Рогского сельского поселения на 2021– 2023 годы будет основываться на следующих приоритетах:

Совершенствование механизма поддержки инвестиционных и инновационных проектов как основной базы для роста экономики.

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012   
№ 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1 688 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года).

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2021 – 2023 годы.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами введена практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Ольхово-Рогского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

2.2. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Ольхово-Рогского сельского поселения;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

В целях повышения эффективности управления средствами бюджета Ольхово-Рогского сельского поселения Миллеровского района в системе казначейского обслуживания с 2021 года будут введены новации.

Казначейское обслуживание будет осуществляться на казначейских счетах для осуществления и отражения операций на едином счете бюджета, по учету и распределению поступлений, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, а также с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2021 – 2023 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

- повышение качества бюджетного планирования;

- управление муниципальными финансами;

- соблюдение надлежащей финансовой дисциплины.