РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МИЛЛЕРОВСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ОЛЬХОВО-РОГСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ОЛЬХОВО-РОГСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

08.08.2013 № 49 с. Ольховый Рог

Об утверждении методики

определения коррупционных рисков

при размещении заказов на поставки

товаров, выполнение работ, оказание

услуг для нужд заказчика

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказом Министерства экономического развития Ростовской области от 04.09.2012 № 84 «Об утверждении методики определения коррупционных рисков при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить методику определения коррупционных рисков при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика (далее - Методика) согласно приложению.
2. Уполномоченным лицам Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Администрации Ольхово-Рогского сельского поселения определять коррупционные риски в соответствии с Методикой.
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального обнародования.
4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Ольхово-Рогского

сельского поселения В.А. Болдырев

Приложение

к постановлению

Администрации

Ольхово-Рогского сельского

поселения

от 08.08.2013 № 49

МЕТОДИКА

определения коррупционных рисков при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг

для нужд заказчика

1. Общие положения

* 1. Методика определения коррупционных рисков при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика (далее - Методика) разработана в соответствии с п. 2.3 протокола заседания комиссии по противодействию коррупции от 19.12.2011 № 4 по вопросам реализации на территории области Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон).
     1. Настоящая Методика содержит критерии определения коррупционных рисков на каждом этапе размещения заказа при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчика и предназначена для использования в работе заказчиками Ольхово-Рогского сельского поселения.
     2. Коррупционные риски - это заложенные в системе размещения государственного и муниципального заказа вероятные возможности для действий (бездействия) должностных лиц и рядовых сотрудников, направленные на злоупотребление служебным положением, получением выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, а также обстоятельства, провоцирующие должностных лиц заказчика на незаконное извлечение материальной и иной выгоды при выполнении своих должностных обязанностей.
     3. Наличие нижеуказанных критериев при размещении заказа позволяет судить о возможной коррупционной составляющей закупки.
     4. Термины и определения, используемые в настоящей Методике, соответствуют положениям Закона.
  2. Общие критерии, свидетельствующие о коррупционной направленности

процедуры размещения заказа

* отсутствие достаточных для формирования заявки технических характеристик товаров (работ, услуг);
* наличие описательных характеристик товара (работ, услуг), ведущих к ограничению конкуренции;
* несоответствие наименования размещаемого заказа технической спецификации и проекту контракта;
* наличие в документации обязательных требований к участнику размещения заказа, не предусмотренных Законом;
* установление требования об исполнении обязательств по контракту в невыполнимо короткие сроки;
* отсутствие в проекте контракта условий ответственности заказчика в случае невыполнения своих обязательств;
* многократное внесение изменений в конкурсную (аукционную) документацию, особенно по мере приближения к сроку окончания подачи заявок;
* необоснованное сокращение срока размещения заказа, вследствие чего может участвовать только участник размещения заказа, имеющий инсайдерскую информацию о закупке, либо уже наполовину выполнивший предлагаемый заказ;
* размещение заказа аврально в конце года (квартала). В данном случае велик риск сговора как с благими целями (отдать контракт надежному поставщику, который его исполнит уже после подписания акта сдачи-приемки и получения средств), так и с коррупционными мотивами (отдать контракт под большой «откат» с получением некачественной продукции, работ, услуг);
* размещение документов, связанных с размещением заказа в отсканированном виде;
* допуск к участию в размещении заказа одного участника или нескольких участников, содержание заявок которых полностью совпадает. При этом по итогам аукциона контракт заключается с минимальным снижением цены.

Исследование рынка.

Определение начальной (максимальной) цены контракта

* использование при расчете начальной (максимальной) цены контракта заведомо завышенных ценовых предложений поставщиков (исполнителей);
* расчет начальной (максимальной) цены контракта без учета ценовых предложений производителей товаров.

Разработка документации о закупке

* несоответствие технического задания имеющимся финансовым ресурсам (закладываемое в техническое задание качество продукции явно не соответствует цене продукции, заложенной в проект контракта);
* разработка спецификации под конкретного поставщика, т.е. включение в документацию требований о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, ограничивающих участие других поставщиков;
* несоответствие закупаемого объекта имеющимся у поставщиков ресурсам (т.е. контракт заведомо предполагает субконтракты с «заказными» организациями);
* неопределенность и противоречивость условий определения поставщика, условий исполнения контракта, условий приемки объекта закупки, гарантийных обязательств, что дает возможность отобрать «нужного» поставщика, играя на неопределенности условий;
* необоснованное ограничение круга возможных участников размещения заказа;

необоснованное сужение круга удовлетворяющей потребность продукции;

* необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий контракта и оговорок относительно их исполнения;
* формирование большого перечня требований к товару, не влияющих на функциональные и качественные свойства такого товара;
* включение требований к товарам в различных частях документации о закупке;
* при закупке строительных работ, внесение изменений в проектную документацию путем дополнения сметной документации дополнительными показателями товара, изменения отдельных характеристик товаров с целью усложнения процесса подготовки заявки на участие в закупке;
* отсутствие инструкции о порядке заполнения заявки, прямо указывающей на те характеристики, которые участник должен отразить в своей заявке.

Размещение извещения о проведении закупки

* наличие умышленных орфографических ошибок, описок, а также использование латинских символов в названии предметов закупки, затрудняющих поиск закупки на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов;
* объединение в одном лоте товаров (работ, услуг), функционально и технологически не связанных между собой.

Вскрытие заявок на участие в конкурсе

* оглашение неполной и/или недостоверной информации о предложениях участников конкурса;
* сокрытие информации о наличии или отсутствии необходимых документов, перезапись аудиозаписи процедуры вскрытия заявок;
* подлог, добавление, изъятие, непринятие заявок на участие в конкурсе.

Заключение контракта

* затягивание (препятствие) процедуры обжалования размещения заказа;
* необоснованные изменения условий контракта при его заключении;
* затягивание (ускорение) заключения контракта;
* запрос недопустимых или необъявленных документов и сведений при заключении контракта;
* необоснованный отказ от заключения контракта.

Администрирование контракта

* необоснованно жесткое администрирование контракта заказчиком вплоть до вмешательства в хозяйственную деятельность поставщика;
* затягивание со стороны заказчика сроков предоставления информации, необходимых материалов для исполнения заказа;
* навязывание поставщику (исполнителю) дополнительных условий исполнения контракта, не оговоренных изначально при его заключении;
* намеренное отсутствие контроля за исполнением гарантийных обязательств по контракту либо игнорирование гарантийного периода;
* необоснованные претензии по объему и срокам гарантий;
* изменение заказчиком условий гарантийного обслуживания.

Приемка продукции

* необоснованно жесткие (мягкие) или неоговоренные в контракте условия приемки товаров (работ, услуг) по контракту;
* необоснованное затягивание (ускорение) приемки и оплаты по контракту;
* приемка и оплата товаров (работ, услуг), которые в действительности не поставлены (не выполнены, не оказаны) либо не соответствуют изначально заявленным требованиям контракта.

3. Область и порядок применения настоящей методики

* 1. Положения Методики рекомендуются к применению заказчиками Ольхово-Рогского сельского поселения относительно ко всем этапам размещения заказа и исполнения контракта; от формирования потребности в закупке и подготовки технического задания до приемки и оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг).
  2. Применение Методики рекомендуется для включения в ведомственные планы заказчиков по противодействию коррупции.
  3. Применение Методики вправе осуществлять исключительно должностные лица заказчиков, лично не заинтересованные в результате закупки, и не связанные с самим процессом размещения заказа (юридические службы, контрольно-ревизионные отделы и т.д.).
  4. В случае выявления лицами, указанными в п. 3 раздела 3 Методики, перечисленных критериев, свидетельствующих о коррупционноемкости закупки, информация о такой закупке доводится до сведения руководителя и ответственных должностных лиц заказчика для принятия всех необходимых мер по предотвращению, устранению и недопущению проявлений коррупции в дальнейшем.

Глава Ольхово-Рогского

сельского поселения В.А. Болдырев